



Финансирование  
Европейского Союза



**ЖАЙЫЛЫМ**  
Еңбекшіқазақ ауданының  
жайылымдарын тұрақты  
пайдаланудағы көпжақты  
серіктестік және  
инновация жобасы

# РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ В ПАСТБИЩНОМ ЖИВОТНОВОДСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



## Практическое пособие

подготовлено в рамках  
Проекта «ЖАЙЫЛЫМ – Многостороннее партнерство и инновации  
в устойчивом использовании пастбищ»

Алматы, 2024

Проект «ЖАЙЫЛЫМ – Многостороннее партнерство и инновации в устойчивом использовании пастбищ Енбекшиказахского района», финансируемый Европейским Союзом и реализуемый консорциумом из казахстанских и итальянских партнёров. Проект «ЖАЙЫЛЫМ», нацелен на повышение устойчивости и эффективности использования пастбищных земель и пастбищного животноводства в Енбекшиказахском районе Алматинской области.

В рамках Проекта для более эффективного и устойчивого использования общинных пастбищ и укрепления системы территориального управления с участием госорганов, пастбищепользователей и владельцев скота созданы Объединения Пастбищепользователей в пяти пилотных сельских округах (Акшийском, Асинском, Каражотинском, Кырбалтабайском и Согетинском) и Координационный Совет Енбекшиказахского района по управлению и использованию пастбищ. Объединения пастбищепользователей созданы в форме простого товарищества и в дальнейшем могут быть зарегистрированы в форме юридического лица как Сельскохозяйственный кооператив пастбищепользователей.

В пособии раскрыты актуальность развития сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан, приоритетность ее развития в пастбищном животноводстве; определены основные факторы, обосновывающие необходимость их создания; представлены правовые основы создания сельскохозяйственных кооперативов; основные цели создания, принципы деятельности, формы, виды деятельности; права и обязанности членов; органы управления сельскохозяйственного кооператива; источники формирования имущества кооператива; механизм внутривладельческих отношений в кооперативе.

Пособие предназначено для сельскохозяйственных товаропроизводителей, сельскохозяйственных кооперативов, пастбищепользователей, владельцев скота, специалистов государственных органов власти и других специалистов агропромышленного комплекса.

Пособие подготовлено Акимбековой Г.У., доктором экономических наук, профессором, заместителем Председателя Правления «Казахский научно-исследовательский институт экономики агропромышленного комплекса и развития сельских территорий», Сагиндыков А.С. – Президент АгроСоюза Казахстана, кандидат экономических наук, профессор,

Данное пособие подготовлено при финансовой поддержке Европейского Союза.

Его содержание является предметом исключительной ответственности авторов и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.



Финансирование  
Европейского Союза

## ВВЕДЕНИЕ

К основным факторам, обосновывающим необходимость развития сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан, относятся:

- мелкотоварный характер производства сельхозпродукции: высокая доля крестьянских и домашних хозяйств в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства, особенно животноводческой продукции; тенденция снижения земельных наделов сельхозтоваропроизводителей: 65% крестьянских хозяйств имеют земли до 50 га, средние размеры землепользований сельхозпредприятий (АО, ТОО, ПК) снизились, особенно в восточном регионе в 2,8 раза, центральном – 2,3 и в южном – 6 раз;

- отсутствие регулирования процесса концентрации животных в сельских населенных пунктах и в отдельных домохозяйствах, что привело в одних регионах к высокой нагрузке скота в ЛПХ при ограниченных ресурсах приаульных пастбищ, с другой – наличие избыточных пастбищ при недостатке содержащегося поголовья скота; нерегулируемое использование пастбищ на землях сельхозназначения в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских хозяйствах, где площади пастбищ имеют разную нагрузку скота из-за недостатка либо избыточной концентрации животных;

- неэффективное использование земельных, водных, производственных и др. ресурсов: сбитость пастбищ является основным следствием изменяющихся экологических условий и нерациональной хозяйственной деятельности, что проявляется в выпадении из травостоя ценных кормовых видов растений и замещением их сорными, непоедаемыми и однолетними видами;

- кризисное состояние водопользования, отсутствие скотопрогонов и др. подтверждают неспособность малых форм хозяйствования осуществлять свою хозяйственную деятельность, не говоря о внедрении севооборотов, пастбищеоборотов, передовой агротехники, обеспечения производства семенами, удобрениями, средствами защиты растений, сельхозтехникой и другое;

- финансовая несостоятельность малых форм хозяйствования, не позволяющая обеспечить стартовый капитал для развития бизнеса на селе: слабая материально-техническая база (отсутствие собственной сельхозтехники, финансовых средств на приобретение семян, удобрений, кормов, ГСМ и др.); недоступность мер господдержки, предоставляемых в виде субсидий, льготного кредитования, большинству мелких хозяйств из-за отсутствия залогового имущества и др.; низкий уровень доходов субъектов малого и среднего предпринимательства.

Общая площадь пастбищных земель Республики Казахстан составляет 188 млн га или 70% всей площади. Из них общая площадь деградированных пастбищ превышает 48 млн га или 26% от общей площади. Согласно проведенному Министерством сельского хозяйства РК анализу и данным акиматов, в личных подсобных хозяйствах имеется 5,7 млн условных голов сельхозживотных, подлежащих выпасу. Для их выпаса по предельно допустимым нормативам нагрузки на общую площадь пастбищ требуется дополнительно 8,9 млн га пастбищ для выпаса скота личных подсобных хозяйств. Во многом это связано с заметным увеличением поголовья сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах. К примеру, только по КРС за последние 10 лет поголовье выросло на 7,7%; в таких регионах как Туркестанская, Кызылординская, Жамбылская области темпы роста поголовья составили около 16%. В то же время у организованных хозяйств в наличии имеется 5,9 млн условных голов сельхозживотных, то есть расчетный резерв пастбищ может составлять 30,4 млн га. Так, из 17 областей республики дефицит пастбищ для выпаса скота личных подсобных хозяйств испытывают 15 областей, особенно в Туркестанской, Кызылординской, Алматинской и Атырауской областях.

Основной причиной сложившейся ситуации является отсутствие законодательно закрепленных норм на одно домашнее хозяйство по содержанию животных применительно к разным природно-сельскохозяйственным зонам, а также недостаток сезонных пастбищ летнего и зимнего содержания на основной территории, что требует закрепления площади на территории других категорий земель. Общей причиной недоиспользования пастбищ является наличие необводненных территорий, разрушенность инфраструктурных объектов (трубчатых и шахтных колодцев), отсутствие оборудования на открытых водоисточниках. Приаульные пастбища подвержены деградации из-за

высокой нагрузки скота ЛПХ, из-за разрушения обводненных сооружений замедлены темпы роста поголовья скота пастбищного содержания.

Таким образом, вышеперечисленные проблемы АПК РК обосновывают необходимость решения сложившихся проблем, что возможно путем объединения малых форм хозяйствования в сельскохозяйственные кооперативы с целью совместного использования земли, пастбищ, сельхозтехники, оборудования, обводнительных сооружений, обеспечения основными средствами производства (ГСМ, семена, удобрения и др.), технического обслуживания сельскохозяйственных товаропроизводителей, организации сбыта произведенной продукции и другое.

Основная социально-экономическая задача сельскохозяйственной кооперации заключается в создании организационно-правовой системы защиты интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях финансово-экономического кризиса путем создания на демократической основе самоуправляемых форм хозяйствования. С 1 января 2016 года действует единый Закон РК «О сельскохозяйственных кооперативах», принятый Мажилисом Парламента РК 29 октября 2015 г.

Кроме этого в 2023 году разработан проект Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам использования пастбищ», где рекомендовано внесение изменений и дополнений в статью 12 Закона РК «О пастбищах»: «для ведения совместной деятельности при использовании пастбищ собственники сельскохозяйственных животных личного подворья вправе образовывать объединения пастбищепользователей в виде сельскохозяйственного кооператива и (или) простого товарищества в соответствии с законодательством РК». Это норма данной статьи является новой, в ранее действующем законе РК «О пастбищах» данной формулировки не было. Согласно которому «для осуществления совместной деятельности и за использование пастбищ пастбищепользователи могут вносить: члены кооператива – имущественные (паевые), вступительные или дополнительные взносы; участники простого товарищества – деньгами или другим имуществом либо путем трудового вклада. Пастбищепользователи (члены кооператива или участники простого товарищества) по соглашению между собой могут поручить руководство и ведение общих дел одному из пастбищепользователей (члену кооператива, участнику простого товарищества).

Одним из важных положений данного законопроекта также является внесение следующего дополнения «Обводнительные сооружения (скважины, трубчатые и шахтные колодцы, копаны), состоящие на балансе государственных организаций и расположенные на пастбищах, предназначенных для выпаса личного подворья, передаются объединениям пастбищепользователей на безвозмездной основе. Пастбищепользователи, не входящие в состав объединений пастбищепользователей, могут пользоваться обводнительными сооружениями на безвозмездной основе». Государственная поддержка объединений пастбищепользователей осуществляется в соответствии с законодательством о государственном регулировании агропромышленного комплекса и осуществляется в виде субсидирования затрат на обводнение отгонных пастбищ и на проведение коренного и поверхностного улучшения пастбищ. Для стимулирования развития сельскохозяйственной кооперации предлагается при участии кооперативов в конкурсах для получения сельхозземель, в том числе пастбищ, предусмотреть преимущество в виде присвоения дополнительных баллов к их конкурсным предложениям.

Исходя из вышеизложенного можно отметить, что создание объединений пастбищепользователей в виде сельскохозяйственных кооперативов будет способствовать повышению эффективности их деятельности и усилению влияния сельскохозяйственной кооперации на развитие не только экономики сельского хозяйства, пастбищ, смежных отраслей АПК, но и на развитие сельских территорий страны.

# **1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВОВ**

## **НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

С 1 января 2016 года действует новый Закон РК «О сельскохозяйственных кооперативах», принятый Парламентом РК 29 октября 2015 году. Согласно данному Закону признаются утратившие силу действующие Законы РК «О сельской потребительской кооперации в РК» от 21 июля 1999 г., Закон РК «О сельскохозяйственных товариществах и их ассоциациях (союзах)» от 25 декабря 2000 г., Закон РК «О сельской потребительском кооперативе водопользователей» от 8 апреля 2003 г. Таким образом, данные виды сельскохозяйственной кооперации (СПК, СПКВ, сельскохозяйственные товарищества) обязаны пройти процедуру реорганизации или ликвидации в соответствии с законодательством РК.

Согласно новому Закону «сельскохозяйственный кооператив является юридическим лицом, создаваемым на основе членства путем добровольного объединения физических и (или) юридических лиц для осуществления совместной производственной и (или) иной хозяйственной деятельности в целях удовлетворения их социально-экономических потребностей в производстве, переработке, сбыте, хранении сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства), снабжении средствами производства и материально-техническими ресурсами, кредитовании, водообеспечении или другом сервисном обслуживании членов кооператива, а также ассоциированных членов кооператива».

**К основным новым положениям представленных в Законе РК «О сельскохозяйственных кооперативах» от 29.10.2015г., отличающихся от действующих ранее законов, относятся:**

- основные формы сельскохозяйственной кооперации объединены в самостоятельную группу юридических лиц «сельскохозяйственные кооперативы» и дано единое понятие, отличающее их от других форм хозяйствования, характеризующееся особой формой организации производства, направленной на удовлетворение потребностей его членов путем добровольного объединения имущественных взносов и обеспечения прибыли самих сельхозтоваропроизводителей – учредителей кооператива;

- введение дополнений в Гражданский Кодекс РК о том, что сельскохозяйственный кооператив имеет правовую возможность распределять чистый доход между членами кооператива пропорционально доле их участия в производственной и хозяйственной деятельности и другое.

**Основными целями создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов являются:**

- удовлетворение социально-экономических и других потребностей членов кооператива и защита их интересов;

- повышение доходов членов кооператива;

- создание конкурентной среды в сферах производства, переработки, сбыта, хранения сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства), снабжения средствами производства и материально-техническими ресурсами;

- развитие инфраструктуры и обеспечение прямых поставок сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства) от производителя к потребителю;

- содействие приобретению на выгодных условиях членами кооператива необходимых ресурсов и получение доступа к финансированию их производственной и иной хозяйственной деятельности.

Сельскохозяйственный кооператив является юридическим лицом в организационно-правовой форме производственного кооператива, создаваемым на основе членства путем добровольного объединения физических и (или) юридических лиц для осуществления совместной производственной и (или) иной хозяйственной деятельности в целях удовлетворения их социально-экономических потребностей в производстве, переработке, сбыте, хранении сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства), снабжении средствами производства и

материально-техническими ресурсами, кредитовании, водообеспечении или другом сервисном обслуживании членов кооператива, а также ассоциированных членов кооператива.

**Основными принципами создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов являются:**

- добровольность вступления в сельскохозяйственный кооператив и выхода из него, возможность вступления для любых лиц, соответствующих требованиям настоящего Закона и устава сельскохозяйственного кооператива;
- демократичность управления, основанная на равноправии членов кооператива: один член – один голос независимо от размера и количества имущественных (паевых) взносов, за исключением ассоциированных членов кооператива;
- выборность и подотчетность органов управления сельскохозяйственного кооператива общему собранию его членов;
- автономность и независимость деятельности сельскохозяйственных кооперативов;
- реализация сельскохозяйственным кооперативом товаров (работ, услуг) своим членам по их себестоимости;
- взаимопомощь и обеспечение экономической выгоды для членов кооператива;
- доступность информации о деятельности сельскохозяйственного кооператива, ассоциации (союза) сельскохозяйственных кооперативов для всех их членов.

**Основными видами деятельности сельскохозяйственных кооперативов** являются производство, переработка, сбыт, хранение сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства), снабжение средствами производства и материально-техническими ресурсами и другие виды сервисного обслуживания членов кооператива, а также ассоциированных членов кооператива. Сельскохозяйственный кооператив вправе заниматься одним и (или) несколькими видами деятельности, что отражается в его Уставе.

**Деятельность сельскохозяйственных кооперативов по производству сельскохозяйственной продукции** направлена на совместную деятельность сельхозтоваропроизводителей, в особенности малых форм хозяйствования, по обработке земли, производству животноводческой продукции или для выполнения иной деятельности, связанной с производством сельскохозяйственной продукции и основанной на личном трудовом участии членов кооператива и объединения их имущественных паевых взносов в размере и порядке, установленном Законом РК «О сельскохозяйственных кооперативах».

## ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КООПЕРАТИВОВ

- **Производственные кооперативы** направлены на производство, переработку сельскохозяйственной продукции, а также на совместную обработку земли, использованию сельскохозяйственной техники.
- **Сбытовые кооперативы** занимаются заготовкой, хранением и реализацией продукции, производимой членами кооператива. К сбытовой деятельности относятся также сбор, хранение, сортировка, сушка и продажа сырья в свежем или переработанном виде оптом или в розницу и транспортировка продукции членов кооператива;
- **Перерабатывающие кооперативы** занимаются переработкой сельхозпродукции и ее реализацией через систему оптовой и розничной торговли, включая организацию собственной сети торговли;





## ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КООПЕРАТИВОВ

(«О сельскохозяйственных кооперативах», принятого 29 октября 2015 года за № 372-V)

- **Снабженческие кооперативы** обеспечивают сельскохозяйственных товаропроизводителей необходимыми в производственном процессе ресурсами и материалами: техникой, ГСМ, семенами, удобрениями, ядохимикатами, кормами, запасными частями, строительными и др. сопутствующими для сельхозпроизводства материалами;



- **Сервисные кооперативы** представляют своим членам услуги, связанные с процессом производства и реализации сельхозпродукции (агрехимическое обслуживание, водообеспечение, электроснабжение, ремонт и обслуживание техники, телефонизация, племенная и селекционная деятельность и др.).



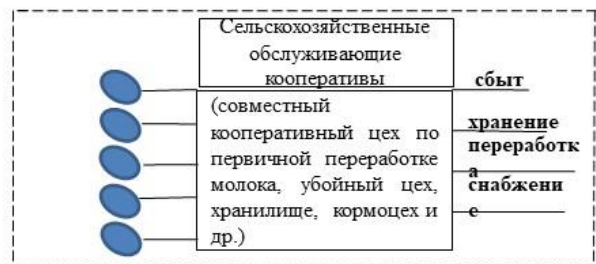
**Деятельность сельскохозяйственных кооперативов по переработке сельскохозяйственной продукции** направлена на организацию совместных объектов кооперации (кооперативного перерабатывающего цеха, перерабатывающего завода и др.), связанных с первичной или глубокой переработкой сельскохозяйственного сырья и последующей ее реализацией через систему оптовой и (или) розничной торговли, а также через использование торговой системы ассоциированных членов кооператива (при наличии таковых).

### Отличительные черты сельскохозяйственного производственного от обслуживающих кооперативов



**Учредители** - сельхозтоваропроизводители передавшие свое имущество (земли, право землепользования, с/х технику, здание и др.) в СПК в качестве паевого взноса во временное пользование кооперативом на определенный срок по добровольному решению собственника имущества.

**Цель** – ведение совместного масштабного производства на основе общности земельных массивов для совместной производственной деятельности, обработки земли, использования, единой системы севооборотов, с/х техники, прогрессивных технологий и др.



**Учредители** - сельхозтоваропроизводители сохранившие юридический и экономический статус самостоятельности, т.е. остаются собственниками своей земли, с/х техники и др. имущества.

**Цель** – совместное использование объекта кооперации (убойного цеха, молокоприемного пункта, овоще-фруктохранилищ и др.) при самостоятельном производстве и оказание членам кооператива услуг для развития производства

**Деятельность сельскохозяйственных кооперативов по сбыту сельскохозяйственной продукции**, производимой членами кооператива и (или) самим сельскохозяйственным кооперативом непосредственно, направлена на удовлетворение потребностей членов кооператива и других потребителей. К деятельности сельскохозяйственных кооперативов по сбыту сельскохозяйственной

продукции также относятся сбор, заготовка, хранение, сортировка, сушка, реализация сырья в свежем и (или) переработанном виде, а также маркетинговые услуги и услуги транспортировки сельскохозяйственной продукции, производимых членами кооператива и (или) самим сельскохозяйственным кооперативом.

**Деятельность сельскохозяйственных кооперативов по снабжению средствами производства и материально-техническими ресурсами** направлена на обеспечение членов кооператива необходимыми в производственном процессе средствами производства и материально-техническими ресурсами: горюче-смазочными материалами, семенами, удобрениями, гербицидами, пестицидами (ядохимикатами), ветеринарными препаратами, кормами, сельскохозяйственной техникой и технологическим оборудованием, запасными частями, строительными и другими сопутствующими для сельскохозяйственного производства материалами.

**Деятельность сельскохозяйственных кооперативов по сервисному обслуживанию** направлена на предоставление членам кооператива услуг, связанных с производством, переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства), а также удовлетворением их потребностей в различных сферах (материально-технической, агрохимической, транспортном обслуживании, кредитовании, водообеспечении, электроснабжении, ремонте и обслуживании техники, телефонизации, племенной и селекционной деятельности, ветеринарном обслуживании, исследовании в животноводстве и растениеводстве, разведении лесов, бухгалтерском учете и аудите, консультационном обслуживании и других сферах).

## **КООПЕРАТИВ И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ**

Сельскохозяйственные кооперативы осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Казахстан, Уставом сельскохозяйственных кооперативов, а также решениями общего собрания членов кооператива.

Государственные органы и органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в хозяйственную, финансовую и иную деятельность сельскохозяйственного кооператива, ассоциации (союза) сельскохозяйственных кооперативов, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан.

Убытки, причиненные кооперативу в результате незаконных решений, действий государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, возмещаются в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Республики Казахстан.

### **Государственные органы**

1) осуществляют информационную, консультационную и методологическую помощь в разработке и реализации мероприятий по распространению и внедрению опыта создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов, в том числе посредством Интернет-ресурсов;

2) вырабатывают предложения по созданию благоприятной налоговой, финансово-кредитной, инвестиционной политики относительно деятельности сельскохозяйственных кооперативов; государственной поддержке сельскохозяйственных кооперативов в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

3) содействуют подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров для сельскохозяйственной кооперации, проведению научных исследований по вопросам сельскохозяйственной кооперации.

### **Местные представительные органы (маслихаты)**

При утверждении планов, экономических и социальных программ развития соответствующих территорий, а также утверждении местного бюджета предусматривают необходимые объемы финансирования мероприятий в сфере развития кооперации сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая информационную и финансовую поддержку.

### **Местные исполнительные органы (акиматы)**

1) разрабатывают предложения и осуществляют мероприятия по государственной поддержке сельскохозяйственных кооперативов;

2) организуют региональные выставки, ярмарки с предоставлением торговых мест сельскохозяйственным кооперативам и их членам;



- 3) предоставляют на льготных условиях торговые места на коммунальных рынках для торговли продукцией сельскохозяйственных кооперативов;
- 4) разрабатывают и реализуют мероприятия по распространению и внедрению опыта создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов;
- 5) разрабатывают мероприятия по привлечению инвестиций и кредитов финансовых организаций для развития сельскохозяйственной кооперации;
- 6) создают условия для функционирования и развития информационно-маркетинговой системы сельскохозяйственной кооперации.

## **ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЧЛЕНОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО КООПЕРАТИВА**

### **Правовое положение членов кооператива, а также ассоциированных членов кооператива:**

Членами кооператива могут быть физические и (или) юридические лица, принятые в сельскохозяйственный кооператив в порядке, установленном настоящим Законом и уставом сельскохозяйственного кооператива. Физические и юридические лица могут быть членами нескольких сельскохозяйственных кооперативов, различных по видам деятельности.

В сельскохозяйственном кооперативе допускается ассоциированное членство. При этом общая численность ассоциированных членов кооператива не должна превышать одной пятой от общего числа членов кооператива.

Ассоциированными членами могут быть физические или юридические лица, являющиеся производителями сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства) и другой продукции, которые в целях гарантирования поставки сельскохозяйственным кооперативом (а также его членами) указанной продукции для организации и развития, в том числе собственного производства, вносят предусмотренный уставом сельскохозяйственного кооператива для ассоциированных членов кооператива имущественный (паевой) взнос в качестве предварительной оплаты сырья.

Ассоциированные члены кооператива не обязаны принимать участия в производственной и (или) иной хозяйственной деятельности сельскохозяйственного кооператива. Размер имущественных (паявых) взносов ассоциированных членов кооператива и условия выплаты по ним дивидендов, порядок приема и прекращения ассоциированного членства определяются в соответствии с настоящим Законом уставом сельскохозяйственного кооператива и предусматриваются условиями договора, заключаемого сельскохозяйственным кооперативом с ассоциированными членами кооператива. Такой договор может предусматривать и другие положения, не противоречащие настоящему Закону и уставу сельскохозяйственного кооператива.

## **ПРАВА ЧЛЕНОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО КООПЕРАТИВА**

Член кооператива вправе:

- участвовать в управлении делами сельскохозяйственного кооператива, а также в работе общего собрания членов кооператива с правом одного голоса, за исключением ассоциированных членов кооператива. При этом данное право не может быть передано другим членам кооператива;
- избирать и быть избранным в органы управления сельскохозяйственного кооператива, вносить предложения об улучшении деятельности сельскохозяйственного кооператива, устранении недостатков в работе его органов и должностных лиц, за исключением ассоциированных членов кооператива;
- получать полную информацию о деятельности сельскохозяйственного кооператива, в том числе знакомиться с годовой финансовой отчетностью, бухгалтерской и другой документацией сельскохозяйственного кооператива;
- принимать участие в распределении кооперативных выплат, а также полученного сельскохозяйственным кооперативом чистого дохода на общем собрании членов кооператива, за исключением ассоциированных членов кооператива;
- получать кооперативные выплаты и долю чистого дохода, подлежащую распределению между членами кооператива, за исключением ассоциированных членов кооператива;
- получать оплату за свой труд в сельскохозяйственном кооперативе;
- пользоваться льготами и преимуществами, предусмотренными уставом сельскохозяйственного кооператива для своих членов, в том числе в части пользования имуществом

сельскохозяйственного кооператива, получения от сельскохозяйственного кооператива материальной и иной помощи;

- по решению общего собрания членов кооператива приобретать товары (работы, услуги) сельскохозяйственного кооператива по себестоимости и в первоочередном порядке;
- на выплату (выдачу) пая в случаях, установленных настоящим Законом;
- выйти из сельскохозяйственного кооператива в порядке, установленном настоящим Законом и уставом сельскохозяйственного кооператива.

Ассоциированные члены кооператива имеют право:

- наряду с членами кооператива на первоочередное удовлетворение потребности в сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства) по ценам, определенным на общем собрании членов кооператива при вступлении в него и внесении имущественного (паевого) взноса;
- на получение дивидендов по внесенным им имущественным (паевым) взносам;
- на выплату стоимости своих имущественных (паевых) взносов при выходе из сельскохозяйственного кооператива или его ликвидации;
- совещательного голоса при принятии решений общим собранием членов кооператива;
- выхода из сельскохозяйственного кооператива в порядке, установленном настоящим Законом и уставом сельскохозяйственного кооператива.

Член кооператива может иметь другие права, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан и учредительными документами сельскохозяйственного кооператива.

## **ОБЯЗАННОСТИ ЧЛЕНОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО КООПЕРАТИВА**

Член кооператива обязан:

- соблюдать требования, предусмотренные учредительными документами сельскохозяйственного кооператива;
- выполнять решения общего собрания членов кооператива, других органов управления сельскохозяйственным кооперативом, принятые в соответствии с их компетенцией;
- вносить имущественный (паевой) и вступительный взносы, а также дополнительные взносы в имущество сельскохозяйственного кооператива способом, в порядке и размере, предусмотренными учредительными документами сельскохозяйственного кооператива;
- не разглашать сведения, которые сельскохозяйственным кооперативом объявлены его коммерческой тайной.

## **ПРИЕМ ЧЛЕНОВ КООПЕРАТИВА, А ТАКЖЕ АССОЦИИРОВАННЫХ ЧЛЕНОВ КООПЕРАТИВА В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КООПЕРАТИВ**

Прием членов кооператива, а также ассоциированных членов кооператива в сельскохозяйственный кооператив производится с соблюдением норм Закона и устава сельскохозяйственного кооператива и оформляется решением общего собрания членов кооператива в соответствии с уставом сельскохозяйственного кооператива. Прием ассоциированных членов кооператива осуществляется на основании договора, заключаемого сельскохозяйственным кооперативом с ассоциированными членами кооператива.

Заявление с просьбой о приеме в члены кооператива должно содержать обязательства по соблюдению требований устава сельскохозяйственного кооператива, в том числе по внесению предусмотренных уставом сельскохозяйственного кооператива имущественных (паевых) и вступительных взносов. Заявитель считается принятым в члены кооператива со дня внесения имущественного (паевого) и вступительного взносов.

Члену кооператива выдается членская книжка, являющаяся документом, подтверждающим членство в сельскохозяйственном кооперативе, в котором указываются: данные о члене кооператива, а также в хронологическом порядке – сведения о размере внесенного им имущественного (паевого) взноса и сроках его внесения; размере вступительного взноса; размере и количестве дополнительных взносов, а также их форме (денежная, имущественная).

## **ПРЕКРАЩЕНИЕ ЧЛЕНСТВА В КООПЕРАТИВЕ**

Членство в сельскохозяйственном кооперативе прекращается в случаях:

- выхода из сельскохозяйственного кооператива;

- отчуждения пая другим лицам;
- прекращения деятельности физического лица или ликвидации юридического лица, являющегося членом кооператива или ассоциированным членом кооператива;
- исключения из сельскохозяйственного кооператива;
- смерти, признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим физического лица, являющегося членом кооператива или ассоциированным членом кооператива;
- ликвидации сельскохозяйственного кооператива.

Каждый член кооператива имеет право добровольно прекратить свое членство в сельскохозяйственном кооперативе в порядке, установленном настоящим Законом и уставом сельскохозяйственного кооператива. Заявление о выходе из сельскохозяйственного кооператива должно быть рассмотрено в течение тридцати календарных дней со дня подачи заявления.

Член кооператива вправе произвести отчуждение другому лицу своего пая и выйти из сельскохозяйственного кооператива. Отчуждение пая лицам, не являющимся членами кооператива, допускается, если иное не установлено уставом сельскохозяйственного кооператива. При продаже пая другие члены кооператива пользуются правом преимущественной покупки.

## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО КООПЕРАТИВА И ЕГО ЧЛЕНОВ

Сельскохозяйственный кооператив отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом.

Сельскохозяйственный кооператив не отвечает по обязательствам своих членов.

Члены кооператива не отвечают по обязательствам сельскохозяйственного кооператива и несут риск убытков, связанных с деятельностью сельскохозяйственного кооператива, в пределах стоимости внесенных ими имущественных (паевых) взносов, если иное не установлено уставом сельскохозяйственного кооператива.

### Органами управления сельскохозяйственного кооператива являются:

- высший орган – общее собрание членов кооператива;
- исполнительный орган – правление, возглавляемое председателем, за исключением случаев, установленных настоящим Законом;
- контрольный орган – ревизионная комиссия.

Система органов управления сельскохозяйственным кооперативом и их полномочия, порядок избрания и отзыва членов правления, а также порядок созыва и проведения общего собрания членов кооператива устанавливаются в соответствии с настоящим Законом уставом сельскохозяйственного кооператива.



### Компетенции общего собрания членов кооператива:

- избрание исполнительного органа и его руководителя, а также их переизбрание;

- внесение изменений и дополнений в устав сельскохозяйственного кооператива, принятие устава сельскохозяйственного кооператива в новой редакции;
- определение порядка и периодичности представления финансовой отчетности исполнительных органов;
- утверждение годовых отчетов и бухгалтерских балансов сельскохозяйственного кооператива, распределение кооперативных выплат и дохода или убытка сельскохозяйственного кооператива;
- определение формы ответственности членов кооператива, за исключением ассоциированных членов кооператива;
- установление и изменение размера имущественных (паевых) взносов членов кооператива, а также ассоциированных членов кооператива, и дополнительных взносов;
- установление видов, размера, порядка формирования и использования фондов сельскохозяйственного кооператива;
- прием и прекращение членства в сельскохозяйственном кооперативе;
- реорганизация и ликвидация сельскохозяйственного кооператива;
- принятие в пределах, установленных настоящим Законом, решения об участии сельскохозяйственного кооператива в создании и (или) деятельности других юридических лиц, а также своих филиалов и представительств;
- другие вопросы, предусмотренные настоящим Законом и уставом сельскохозяйственного кооператива.

Общее собрание членов кооператива вправе принять к своему рассмотрению любые вопросы, относящиеся к деятельности сельскохозяйственного кооператива.

#### **Компетенция Правления сельскохозяйственного кооператива:**

- защищает имущественные интересы кооператива и его членов;
- определяет задачи и стратегию кооператива;
- нанимает компетентного исполнительного директора и оценивает его работу;
- требует предоставления финансовой отчетности, утверждает ежегодную смету текущих затрат;
- осуществляет полный контроль за деятельностью кооператива, использование чистой прибыли;
- заседает ежеквартально;
- избирает председателя Правления и утверждает членов кооператива.

#### **Ревизионная комиссия создается с целью контроля за деятельностью исполнительного органа кооператива.**

Сельскохозяйственный кооператив вправе осуществлять ревизию своей финансово-хозяйственной деятельности самостоятельно по инициативе не менее одной трети членов кооператива (инициативная ревизионная группа) либо путем создания решением общего собрания членов кооператива контрольного органа - ревизионной комиссии или посредством вступления в ревизионный союз сельскохозяйственных кооперативов в соответствии со статьей 37 Закона РК «О сельскохозяйственных кооперативах».

Учредительными документами сельскохозяйственного кооператива являются устав и учредительный договор.

### **ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО КООПЕРАТИВА**

Имущество сельскохозяйственного кооператива формируется за счет имущественных (паевых) взносов, вступительных, дополнительных взносов его членов, имущественных (паевых) взносов ассоциированных членов кооператива, доходов от собственной деятельности и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан. Имущество сельскохозяйственного кооператива принадлежит ему на праве собственности.

Владение, пользование и распоряжение имуществом сельскохозяйственного кооператива осуществляют его органы управления в пределах предоставленных им полномочий. В случаях, предусмотренных уставом сельскохозяйственного кооператива, полномочия по распоряжению его имуществом осуществляются по решению общего собрания членов кооператива.

Для осуществления своей деятельности сельскохозяйственный кооператив вправе формировать фонды (паевой, резервный). Виды, размеры этих фондов, порядок их формирования и использования предусматриваются уставом сельскохозяйственного кооператива в соответствии с решением общего собрания членов кооператива.

В случае ликвидации сельскохозяйственного кооператива его имущество, оставшееся после выплат, произведенных в порядке очередности, установленной гражданским законодательством Республики Казахстан, а также выплат (выдачи) паев, распределения кооперативных выплат и дохода, распределяется между членами кооператива пропорционально внесенным имущественным (паевым) взносам.

## **ПАИ И ВЗНОСЫ ЧЛЕНОВ КООПЕРАТИВА**

Размер пая пропорционален внесенному членом кооператива имущественному (паевому) взносу. При внесении дополнительного взноса размер пая соответственно увеличивается. Учет имущественных (паевых) взносов ведется в стоимостном выражении. В случае внесения в счет имущественного (паевого) взноса имущества в натуральной форме денежная оценка такого взноса производится правлением сельскохозяйственного кооператива по методике, утверждаемой общим собранием членов кооператива.

Если стоимость имущества превышает сумму, эквивалентную двадцатитысячекратному размеру месячного расчетного показателя, установленному на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, ее оценка должна быть подтверждена в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Общее собрание членов кооператива может принять решение о проведении оценки вносимого в качестве имущественного (паевого) взноса имущества в натуральной форме в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан об оценочной деятельности, за счет средств сельскохозяйственного кооператива. При несогласии члена кооператива с оценкой внесенного имущественного (паевого) взноса по утвержденной общим собранием членов кооператива методике оценка вносимых взносов проводится в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, за его счет.

В случаях, когда в качестве имущественного (паевого) взноса сельскохозяйственному кооперативу передается право пользования имуществом, размер такого взноса определяется платой за пользование, исчисленной за весь срок, указанный в правоустанавливающих или учредительных документах. Передача права землепользования в качестве имущественного (паевого) взноса производится в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан. Решение о внесении дополнительных взносов принимается общим собранием членов кооператива.

## **МЕХАНИЗМ ВНУТРИХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ КООПЕРАТИВЕ**

Распределение чистого дохода сельскохозяйственного кооператива между его членами, полученного сельскохозяйственным кооперативом по результатам его деятельности за год, производится по решению общего собрания членов кооператива в соответствии с уставом сельскохозяйственного кооператива.

Кооперативные выплаты – часть дохода сельскохозяйственного кооператива, выплачиваемая членам кооператива пропорционально их участию в производственной и (или) иной хозяйственной деятельности сельскохозяйственного кооператива в порядке, установленном уставом сельскохозяйственного кооператива.

Решение о распределении кооперативных выплат принимается до принятия решения общего собрания членов кооператива по утверждению результатов деятельности сельскохозяйственного кооператива за соответствующий год.

Распределение чистого дохода между членами кооператива, полученного сельскохозяйственным кооперативом по результатам его деятельности за год, производится по решению общего собрания членов кооператива в соответствии с уставом сельскохозяйственного кооператива.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**



Аграрная сфера является одной из основных сфер жизнедеятельности населения сельских территорий, определяющей его благосостояние и продовольственную безопасность страны. На сегодня казахстанское село – это огромный неиспользованный резерв ускоренного развития нашей экономики, особенно это касается потенциальных возможностей развития сельского хозяйства, где занято более 38% население села. Однако нерешенных проблем в настоящее время очень много: мелкотоварный характер сельскохозяйственного производства, связанный с малыми земельными наделами, в особенности на юге республики, высокой долей личных подсобных хозяйств в производстве сельхозпродукции, в значительной части, специализирующихся в отрасли животноводства.

В процессе проведенных аграрных реформ, в т.ч. приватизации и разгосударствления собственности в республике значительная часть скота переместилась из общественного сектора в частный, где сформировались личные подсобные хозяйства, недоучет государственными органами управления земельными ресурсами тенденции роста поголовья в личных подсобных хозяйствах при выделении категории земель населенных пунктов как приаульных территорий. При этом не учитывалось, что далеко не все пастбища, имеющиеся в республике пригодны для выпаса скота, тем более КРС, нуждающемся в достаточном травостое. Большая часть пастбищ РК приходится на пустынные и полупустынные зоны, плюс деградированные пастбища. Пастбища с хорошим потенциалом находятся вдали от сел, содержать там скот возможно только с проживанием фермера вдали от элементарной цивилизации.

Возникает проблема продажи скота и мяса из отдаленных регионов, в себестоимость ложатся транспортные расходы, окупить которые фермер не может. Кроме этого, отсутствие у фермеров собственной сельхозтехники, финансовых средств на покупку семян, удобрений, корма и др. средств; низкие закупочные цены на сельхозпродукцию, не позволяющие покрыть понесенные затраты сельхозпроизводителя; отсутствие гарантированности сбыта произведенной продукции; высокая закредитованность сельчан и т.д.

В связи с вышеперечисленными проблемами одним из путей решения и выходом из сложившейся ситуации является объединение малых форм хозяйствования в сельскохозяйственные кооперативы с целью совместного использования земли, пастбищ, сельхозтехники, оборудования, обводнительных сооружений. При создании кооператива уже предусматривается обеспечение своих членов основными средствами производства (семена, удобрения, корма и др.), что сократит затраты на транспортировку и др. каждого отдельного взятого хозяйства, технического обслуживания сельскохозяйственных товаропроизводителей, организации стабильного сбыта произведенной продукции без посредников, сокращение затрат как производственных, так и на предоставление услуг

Мировой опыт развитых стран подтверждает высокую эффективность развития сельскохозяйственной кооперации и ее влияние на рост сельхозпроизводства, развитие животноводства, в т.ч. пастбищного, системы хранения, первичной переработки продукции, создание новых производств, в особенности в кризисные периоды их развития. Без кооперирования сельхозтоваропроизводителей в условиях экономического кризиса, ограниченности финансовых средств трудно достигнуть обеспечения продовольственной безопасности, устойчивого развития сельского хозяйства и в целом АПК республики, конкурировать с ввозимыми из-за границы импортным продовольствием, сдерживать рост цен на социально-значимые продукты питания, соответственно влиять на решение социальных проблем сельских жителей, в т.ч. приостановить миграцию молодежи из села в город и др.

Сельскохозяйственная кооперация способствует развитию не только отраслей сельского хозяйства, сфер хранения и первичной переработки, но и позволяет обеспечить загруженность производственных мощностей крупных перерабатывающих предприятий за счет организованных больших объемов поставок сельхозсырья, соответствующего качества по требованиям промышленной переработки, а также устранению посредников в процессе продвижения продукции от производителя до потребителя по технологической цепочке «производство-переработка-сбыт». Организация новых объектов рыночной инфраструктуры будет способствовать развитию новых производств, смежных отраслей АПК, что позволит эффективно использовать земельные, производственные, трудовые ресурсы, стимулировать возвращение молодых кадров в родные села.

В настоящее время остро стоит вопрос правильной организации процесса кооперирования фермеров, соответствующих международным кооперативным принципам согласно Международному кооперативному Альянсу. К сожалению на практике нарушаются и игнорируются кооперативные принципы, что ведет к распаду кооператива, конфликтам между членами кооператива по вопросам

управления им, распределению прибыли, и в целом к снижению эффективности его деятельности, что в большей части связано с отсутствием знаний, информации и важности соблюдения принципов добровольности вступления в кооператив, демократичности («один голос – один член»), обязательности реализации продукции членами кооператива через кооператив и др.

При правильной организации создание сельхозкооператива способствует увеличению объемов выпуска продукции мелкими производителями; повышению продуктивности; получению доступа к сельскохозяйственным рынкам; достижению экономии за счет увеличения масштабов производства путем снижения удельной стоимости средств производства и услуг, объединения капитала и ресурсов; совместному использованию земли, сельхозтехники, организации первичной переработки, сбыта произведенной сельхозпродукции; развитию сервисных услуг сельхозтоваропроизводителям по обеспечению основными средствами производства (семена, удобрения, ГСМ, корма и др.), предоставлению агротехнических, ветеринарных и других услуг.

Объединение мелких хозяйств и организация сельхозкооперативов в республике уже показало свое влияние на развитие инфраструктуры села, за последние годы увеличилось количество инфраструктурных объектов в сельской местности за счет организации кооперативных молокоприемных пунктов, откормплощадок, убойных цехов, овоще-фрукто-картофелехранилищ и др., что позволило сократить число посредников в технологической цепочке продвижения продукции от производителя до потребителя, создать новые рабочие места в сельской местности и соответственно и получить дополнительный доход от совместного использования этих объектов.

Развитие сельскохозяйственной кооперации способствует созданию предпосылок развития предпринимательства на селе, рыночной, транспортной инфраструктуры, решению проблем неэффективного использования земельных ресурсов путем предоставления неиспользованных земельных участков сельхозкооперативам и их членам с целью выращивания сельхозпродукции, в т.ч. кормовых культур для обеспечения сельхозживотных кормами и др., создает реальные условия для развития малого и среднего бизнеса на селе, что содействует сокращению оттока молодежи из села в город, открытию новых производств (кондитерские, пельменные цеха, пекарни и др.), созданию новых рабочих мест (агроном, ветеринар, механизатор, слесарь, электрик и другие), расширению сфер приложения труда, повышению занятости сельского населения, что в свою очередь позволит решить как экономические, так и социальные проблемы.

